

Parlamentul României

Senat

Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital

Nr. XXII/ 326 /13.06.2017

RAPORT

la propunerea legislativă privind modificarea și completarea
Legii nr.227/2015 privind Codul fiscal

L91/2017

În conformitate cu prevederile art.68 din Regulamentul Senatului, republicat, Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital, prin adresa **L91/2017**, a fost sesizată de către Biroul permanent al Senatului, în vederea dezbaterii și elaborării raportului asupra propunerii legislative menționate, inițiate de Dragnea Nicolae-Liviu - deputat PSD.

Propunerea legislativă are ca **obiect de reglementare** introducerea cotei reduse de TVA, de 0%, pentru livrarea unor bunuri și servicii, în vederea sprijinirii sectorului serviciilor sociale, a sectorului agricol și pentru facilitarea accesului populației la o locuință fără suportarea taxei pe valoarea adăugată. De asemenea, inițiativa prevede modificarea plafonului cifrei anuale de afaceri, până la care o persoană impozabilă poate aplica scutirea de TVA, plafon care se majorează de la 65.000 euro (220.000 lei) la 88.500 euro (300.000 lei), stabilind și regulile referitoare la regimul special de scutire pentru întreprinderile mici, aplicabile în anul 2017.

Consiliul Legislativ a avizat favorabil propunerea legislativă, cu observații și propuneri.

Comisia pentru muncă, familie și protecție socială și Comisia economică, industrii și servicii au transmis **avize favorabile**.

La dezbaterile propunerii legislative au participat, în conformitate cu prevederile art.61 din Regulamentul Senatului, republicat, reprezentanții Ministerului Finanțelor Publice.

Membrii Comisiei au analizat propunerea legislativă și avizele primite și au hotărât, cu unanimitatea voturilor senatorilor prezenți (6 voturi „pentru”), să adopte **raport de admitere, cu amendamentele prevăzute în anexa nr.1 la prezentul raport**.

Amendamentele respinse sunt cuprinse în anexa nr.2.

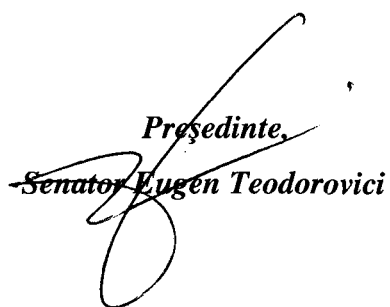
Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital supune spre dezbateră și adoptare, Plenului Senatului, **raportul de admitere cu amendamente și propunerea legislativă**.

Amendamentele sunt de competența decizională a Camerei Deputaților.

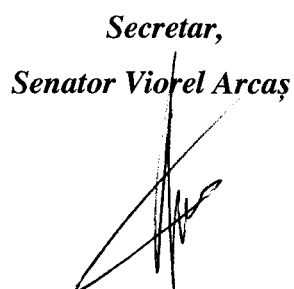
În raport cu obiectul de reglementare, propunerea legislativă face parte din categoria legilor **ordinare** și urmează a fi supusa votului în conformitate cu prevederile art.76 alin.(2) din Constituția României.

Potrivit prevederilor art.75 alin.(1) din Constituția României și ale art.89 din Regulamentul Senatului, republicat, **Senatul este prima Camera sesizata.**

Președinte,
~~Senator Eugen Teodorovici~~



Secretar,
Senator Viorel Arcaș



**Amendamente admise
la propunerea legislativă privind modificarea si completarea Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal**

L91/2017

Nr. crt.	Text Legea 227/2015 privind Codul Fiscal	Text propunere legislativa	Amendamente	Motivatie
1.		Propunere legislativă privind modificarea si completarea Legii nr.227/2015 privind Codul fiscal	Titlul legii se modifica astfel: Propunere legislativă pentru modificarea si completarea Legii nr.227/2015 privind Codul fiscal	Obs. Consiliul Legislativ
2.			Art. I – Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, publicata in Monitorul Oficial al României Partea I nr. 688 din 10 septembrie 2015, cu modificarile si completarile ulterioare, se modifica si se completeaza, dupa cum urmeaza:	Obs. Consiliul Legislativ
3.	CAPITOLUL VIII: Cotele de taxă Art. 291 Cotele (2) Cota redusă de 9% se aplică asupra bazei de impozitare pentru următoarele prestări de servicii și/sau livrări de bunuri: h) livrarea de îngrășăminte și de pesticide utilizate în agricultură, semințe și alte produse agricole destinate însămânțării sau plantării, precum și prestările de servicii de tipul celor specifice utilizate în sectorul	1. La articolul 291 alineatul (2), litera h) se abroga.	Pct.1 nemodificat.	Pentru livrarea de îngrășăminte și de pesticide utilizate în agricultură, semințe și alte produse agricole, s-a prevazut cota redusa de 5% de la alin.(3) al art.291, si s-a abrogat prevederea de la alin.(2) lit.h) in care cota era de 9%. Amendament admis cu

	agricol, prevăzute prin ordin comun al ministrului finanțelor publice și al ministrului agriculturii și dezvoltării rurale.			unanimitate de voturi.
4.	<p>Art.291 Cotele.</p> <p>...</p> <p>(3) Cota redusă de 5% se aplică asupra bazei de impozitare pentru următoarele livrări de bunuri și prestări de servicii:</p> <p>.....</p> <p>c) livrarea locuințelor ca parte a politicii sociale, inclusiv a terenului pe care sunt construite. Terenul pe care este construită locuința include și amprenta la sol a locuinței. În sensul prezentului titlu, prin locuință livrată ca parte a politicii sociale se înțelege:</p> <p>1. livrarea de clădiri, inclusiv a terenului pe care sunt construite, destinate a fi utilizate drept cămine de bătrâni și de pensionari;</p> <p>2. livrarea de clădiri, inclusiv a terenului pe care sunt construite, destinate a fi utilizate drept case de copii și centre de recuperare și reabilitare pentru minori cu handicap;</p> <p>3. livrarea de locuințe care au o suprafață utilă de maximum 120 m², exclusiv anexele gospodărești, a căror valoare, inclusiv a terenului pe care sunt construite, nu depășește suma de 450.000 lei, exclusiv taxa pe valoarea adăugată, achiziționate de orice persoană necăsătorită sau familie. Suprafața utilă a locuinței este cea definită prin Legea locuinței nr.</p>	2. La articolul 291 alineatul (3), litera c) se abroga.	<p>Punctul 2 se modifica astfel:</p> <p>2. La articolul 291, alineatul (3), după litera c) se introduce o nouă literă, lit.d), având urmatorul cuprins:</p> <p>d) livrarea de îngrășăminte, <u>fertilizatori naturali</u> și pesticide utilizate în agricultură, semințe și alte produse agricole destinate însămânțării sau plantării, precum și prestările de servicii de tipul celor specifice utilizate în sectorul agricol, prevăzute prin ordin comun al ministrului finanțelor publice și al ministrului agriculturii și dezvoltării rurale.</p>	<p>Pentru livrarea de îngrășăminte și de pesticide utilizate în agricultură, semințe și alte produse agricole, s-a prevăzut cota redusă de 5% de la alin.(3) al art.291, și s-a abrogat prevederea de la alin.(2) lit.h) în care cota era de 9%. Au fost incluși în același regim și fertilizatorii naturali, completare care nu contravine Directivei 2006/112/CEE.</p> <p>Autor pentru aceasta completare este doamna senator Ramona Dinu.</p> <p>Amendament admis cu unanimitate de voturi.</p>

	<p>114/1996, republicată, cu modificările și completările ulterioare. Anexele gospodărești sunt cele definite prin Legea nr. 50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor de construcții, republicată, cu modificările și completările ulterioare. Cota redusă se aplică numai în cazul locuințelor care în momentul vânzării pot fi locuite ca atare și dacă terenul pe care este construită locuința nu depășește suprafața de 250 m², inclusiv amprenta la sol a locuinței, în cazul caselor de locuit individuale. În cazul imobilelor care au mai mult de două locuințe, cota indiviză a terenului aferent fiecărei locuințe nu poate depăși suprafața de 250 m², inclusiv amprenta la sol aferentă fiecărei locuințe. Orice persoană necăsătorită sau familie poate achiziționa o singură locuință cu cota redusă de 5%, respectiv:</p> <p>(i) în cazul persoanelor necăsătorite, să nu fi deținut și să nu dețină nicio locuință în proprietate pe care au achiziționat-o cu cota de 5%;</p> <p>(ii) în cazul familiilor, soțul sau soția să nu fi deținut și să nu dețină, fiecare sau împreună, nicio locuință în proprietate pe care a/au achiziționat-o cu cota de 5%.</p>			
5.		<p>3. La articolul 291, după alineatul (3), se introduce un alineat nou, alineatul (3¹), cu următorul cuprins:</p> <p>(3¹) Cota redusă de 0% se aplica</p>	<p>Punctul 3 se elimina.</p>	<p>Prevederile acestui nou alineat contravin Directivei</p>

	<p>asupra bazei de impozitare pentru urmatoarele livrari de bunuri si prestari servicii:</p> <p>a) livrarea locuintelor, inclusiv a terenului pe care sunt construite, catre persoanele fizice. Terenul pe care este construita locuinta include si amprenta la sol a locuintei;</p> <p>b) livrarea de cladiri, inclusiv a terenului pe care sunt construite, destinate a fi utilizate drept camine de batrani si de pensionari;</p> <p>c) livrarea de cladiri, inclusiv a terenului pe care sunt construite, destinate a fi utilizate drept case de copii si centre de recuperare si reabilitare pentru minori cu handicap;</p> <p>d) livrarea de cladiri, inclusiv a terenului pe care sunt construite, catre primarii in vederea atribuirii de catre acestea cu chirie subventionata unor persoane sau familii a caror situatie economica nu le permite accesul la o locuinta in proprietate sau inchirierea unei locuinte in conditiile pietei.</p> <p>e) serviciile de difuzare de publicitate prin mass-media;</p> <p>f) livrarea de ingrasaminte si de pesticide utilizate in agricultura, seminte si alte produse agricole destinate insamantarii sau plantarii, precum si prestarile de servicii de tipul celor specifice utilizate in sectorul agricol, prevazute prin ordin comun al ministrului finantelor publice si al ministrului agriculturii si dezvoltarii rurale.</p>		<p>2006/112/CEE. Prevederile lit.f) din prezentul alineat au fost incluse la art.291 alin.(3) lit.d).</p> <p>Amendament admis cu unanimitate de voturi.</p>
--	--	--	--

6.	<p>CAPITOLUL XII: Regimuri speciale</p> <p>Art. 310: Regimul special de scutire pentru întreprinderile mici</p> <p>(1) Persoana impozabilă stabilită în România conform art.266 alin. (2) lit.a), a cărei cifră de afaceri anuală, declarată sau realizată, este inferioară plafonului de 65.000 euro, al cărui echivalent în lei se stabilește la cursul de schimb comunicat de Banca Națională a României la data aderării și se rotunjește la următoarea mie, respectiv 220.000 lei, poate aplica scutirea de taxă, denumită în continuare regim special de scutire, pentru operațiunile prevăzute la art. 268 alin. (1), cu excepția livrărilor intracomunitare de mijloace de transport noi, scutite conform art. 294 alin. (2) lit. b).</p>	<p>4. La articolul 310 alineatul (1) se modifica și va avea următorul cuprins:</p> <p>(1) Persoana impozabilă stabilită în România conform art.266 alin.(2) lit.a) a carei cifră de afaceri anuală, declarată sau realizată, este inferioară plafonului de 88.500 euro, al cărui echivalent în lei se stabilește la cursul de schimb comunicat de Banca Națională a României la data aderării și se rotunjește la următoarea mie, respectiv 300.000 lei, poate aplica scutirea de taxă, denumită în continuare regim special de scutire, pentru operațiunile prevăzute la art. 268 alin. (1), cu excepția livrărilor intracomunitare de mijloace de transport noi, scutite conform art. 294 alin. (2) lit. b).</p>	<p>La punctul 4, partea introductivă se modifica astfel:</p> <p>4. Alineatul (1) al articolului 310 se modifica și va avea următorul cuprins:</p> <p>(1) nemodificat.</p>	<p>Obs. Consiliul Legislativ</p>
7.		<p>Art. II</p> <p>(1) În anul 2017 sunt aplicabile următoarele reguli referitoare la regimul special de scutire pentru întreprinderile mici prevăzut la art. 310 din Legea nr.227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare:</p> <p>a) persoanele impozabile înființate anterior anului 2017 au obligația solicitării înregistrării în scopuri de TVA conform art.316 din Legea nr.227/2015, cu modificările și completările ulterioare,</p>	<p>Articolul II se modifica astfel:</p> <p>(1) În anul 2017 sunt aplicabile următoarele reguli referitoare la regimul special de scutire pentru întreprinderile mici prevăzut la art.310 din Legea nr.227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare:</p> <p>a) persoanele impozabile înființate anterior anului 2017 au obligația solicitării înregistrării în scopuri de TVA conform art.316 din Legea nr.227/2015, cu modificările și</p>	<p>Articolul II a fost modificat în sensul armonizării termenelor din cuprinsul acestuia cu data de intrare în vigoare a prezentei legi.</p> <p>Amendament admis cu unanimitate de</p>

		<p>daca depasesc plafonul de 220.000 lei in perioada 1 ianuarie – 28 februarie 2017. In cazul in care nu au depasit, in perioada 1 ianuarie – 28 februarie 2017, plafonul de 220.000 lei, persoanele impozabile trebuie sa solicite inregistrarea in scopuri de TVA conform art. 316 din Legea nr.227/2015, cu modificarile si completarile ulterioare, daca depasesc plafonul de 300.000 lei pana la data de 31 decembrie 2017. La determinarea plafonului de 300.000 lei se ia in calcul si cifra de afaceri realizata in perioada 1 ianuarie – 28 februarie 2017;</p> <p>b) persoanele impozabile infiintate in perioada 1 ianuarie – 28 februarie 2017 au obligatia solicitarii inregistrarii in scopuri de TVA conform art. 316 din Legea nr.227/2015, cu modificarile si completarile ulterioare, daca depasesc in perioada 1 ianuarie – 28 februarie 2017 plafonul de 220.000 lei. In cazul in care nu au depasit in perioada 1 ianuarie – 28 februarie 2017, plafonul de 220.000 lei, persoanele impozabile trebuie sa solicite inregistrarea in scopuri de TVA conform art.316 din Legea nr.227/2015, cu modificarile si completarile ulterioare, daca depasesc plafonul de 300.000 lei pana la data de 31 decembrie 2017.</p> <p>c) persoanele impozabile infiintate</p>	<p>completarile ulterioare, daca depasesc plafonul de 220.000 lei în perioada cuprinsă între 1 ianuarie 2017 și data de 1 a lunii următoare celei în care intră în vigoare prezenta lege, denumită în continuare perioada de referință. In cazul in care nu au depasit acest plafon in perioada de referinta, persoanele impozabile trebuie sa solicite inregistrarea in scopuri de TVA conform art. 316 din Legea nr.227/2015, cu modificarile si completarile ulterioare, daca depasesc plafonul de 300.000 lei pana la data de 31 decembrie 2017. La determinarea plafonului de 300.000 lei se ia in calcul si cifra de afaceri realizata in perioada de referință;</p> <p>b) persoanele impozabile infiintate in perioada de referință au obligatia solicitarii inregistrarii in scopuri de TVA conform art. 316 din Legea nr.227/2015, cu modificarile si completarile ulterioare, daca depasesc in perioada respectivă plafonul de 220.000 lei. In cazul in care nu au depasit acest plafon in perioada de referinta, persoanele impozabile trebuie sa solicite inregistrarea in scopuri de TVA conform art.316 din Legea nr.227/2015, cu modificarile si completarile ulterioare, daca depasesc plafonul de 300.000 lei pana la data de 31 decembrie 2017.</p> <p>c) persoanele impozabile infiintate</p>	<p>voturi.</p>
--	--	---	---	-----------------------

		<p>incepand cu data de 1 martie 2017 au obligatia solicitarii inregistrarii in scopuri de TVA conform art. 316 din Legea nr.227/2015 cu modificarile si completarile ulterioare, daca depasesc plafonul de scutire de 300.000 lei, in perioada 1 martie – 31 decembrie 2017;</p> <p>d) prin exceptie de la prevederile lit a) si b), persoanele impozabile pentru care obligatia solicitarii inregistrarii in scopuri de TVA conform art.310 alin.(6) din Legea nr.227/2015 cu modificarile si completarile ulterioare, ar interveni incepand cu data de 1 martie 2017, nu trebuie sa solicite inregistrarea in scopuri de TVA decat in situatia in care depasesc plafonul de 300.000 lei pana la data de 31 decembrie 2017;</p> <p>e) persoanele impozabile care s-au inregistrat in scopuri de TVA in perioada 1 ianuarie – 28 februarie 2017, ca urmare a depasirii plafonului de scutire, pot solicita incepand cu data de 1 martie 2017 scoaterea din evidenta persoanelor inregistrate in scopuri de TVA conform art. 316 din Legea nr.227/2015, cu modificarile si completarile ulterioare, in vederea aplicarii regimului special de scutire, cu conditia ca la data solicitarii sa nu fi depasit plafonul de scutire de 300.000 lei;</p>	<p>incepand cu data de 1 a lunii următoare intrării în vigoare a prezentei legi au obligatia solicitarii inregistrarii in scopuri de TVA conform art.316 din Legea nr.227/2015 cu modificarile si completarile ulterioare, daca depasesc plafonul de 300.000 lei, de la înființare până la 31 decembrie 2017;</p> <p>d) prin exceptie de la prevederile lit.a) si b), persoanele impozabile pentru care obligatia solicitarii inregistrarii in scopuri de TVA conform art.310 alin.(6) din Legea nr.227/2015 cu modificarile si completarile ulterioare, ar interveni incepand cu data de 1 a lunii următoare intrării în vigoare a prezentei legi, nu trebuie sa solicite inregistrarea in scopuri de TVA decat in situatia in care depasesc plafonul de 300.000 lei pana la data de 31 decembrie 2017;</p> <p>e) persoanele impozabile care s-au inregistrat in scopuri de TVA in perioada de referință, ca urmare a depasirii plafonului de scutire, pot solicita începand cu data de 1 a lunii următoare celei în care intră în vigoare prezenta lege, scoaterea din evidenta persoanelor inregistrate in scopuri de TVA conform art.316 din Legea nr.227/2015, cu modificarile si completarile ulterioare, in vederea aplicarii regimului special de scutire, cu conditia ca la data solicitarii sa nu fi depasit plafonul de 300.000 lei;</p>	
--	--	---	---	--

f) persoanele impozabile inregistrate in scopuri de TVA anterior anului 2017 pot solicita scoaterea din evidenta persoanelor inregistrate in scopuri de TVA conform art.316 din Legea nr.227/2015, cu modificarile si completarile ulterioare, dupa **data de 1 martie 2017**, inclusiv, daca nu au depasit plafonul de scutire de 220.000 lei din anul precedent, respectiv anul 2016, si daca pana la data solicitarii scoaterii din evidenta nu au depasit plafonul de scutire de 300.000 lei.

(2) In situatiile prevazute la alin.(1) lit.e) si f) solicitarea de scoatere din evidenta persoanelor impozabile inregistrate in scopuri de TVA se poate depune la organele fiscale competente intre data de 1 si 10 a fiecarei luni urmatoare perioadei fiscale aplicate de persoana impozabila in conformitate cu prevederile art.322 din Legea nr.227/2015, cu modificarile si completarile ulterioare. Anularea va fi valabila de la data comunicarii deciziei privind anularea inregistrarii in scopuri de TVA. Organele fiscale competente au obligatia de a solutiona solicitarile de scoatere a persoanelor impozabile din evidenta persoanelor inregistrate in scopuri de TVA, cel tarziu pana la finele lunii in care a fost depusa solicitarea. Pana la comunicarea deciziei de anulare a inregistrarii in scopuri de TVA,

f) persoanele impozabile inregistrate in scopuri de TVA anterior anului 2017 pot solicita scoaterea din evidenta persoanelor inregistrate in scopuri de TVA conform art.316 din Legea nr.227/2015, cu modificarile si completarile ulterioare, dupa **data de 1 a lunii următoare celei în care intră în vigoare prezenta lege**, inclusiv, daca nu au depasit plafonul de scutire de 220.000 lei din anul precedent, respectiv anul 2016, si daca pana la data solicitarii scoaterii din evidenta nu au depasit plafonul de 300.000 lei.

(2) nemodificat.

		<p>persoanei impozabile ii revin toate drepturile si obligatiile persoanelor inregistrate in scopuri de TVA conform art.316 din Legea nr.227/2015. Persoana impozabila care a solicitat scoaterea din evidenta are obligatia sa depuna ultimul decont de taxa prevazut la art.323 din Legea nr.227/2015, cu modificarile si completarile ulterioare, indiferent de perioada fiscala aplicata conform art.322 din Legea nr.227/2015, cu modificarile si completarile ulterioare, pana la data de 25 a lunii urmatoare celei in care a fost comunicata decizia de anulare a inregistrarii in scopuri de TVA. In ultimul decont de taxa depus, persoanele impozabile au obligatia sa evidentieze valoarea rezultata ca urmare a efectuarii tuturor ajustarilor de taxa, conform titlului VII din Legea nr.227/2015, cu modificarile si completarile ulterioare.</p>		
			<p>Art. III. Prevederile art. I pct. 4 se aplică începând cu data de 1 a lunii următoare intrării în vigoare a prezentei legi.</p>	<p>Articolul III a fost introdus pentru a da aplicabilitate plafonului de scutire nou introdus la art.310 alin.(1), corelat cu data de intrare in vigoare a prezentei legi. Amendament admis cu unanimitate de voturi.</p>

Amendamente respinse
la propunerea legislativă privind modificarea și completarea Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal

L91/2017

Nr. crt.	Text Legea 227/2015 privind Codul Fiscal	Text propunere legislativa	Amendamente	Motivatie
1.	<p>Art. 291 Cotele (2) Cota redusă de 9% se aplică asupra bazei de impozitare pentru următoarele prestări de servicii și/sau livrări de bunuri: h) livrarea de îngrășăminte și de pesticide utilizate în agricultură, semințe și alte produse agricole destinate însămânțării sau plantării, precum și prestările de servicii de tipul celor specifice utilizate în sectorul agricol, prevăzute prin ordin comun al ministrului finanțelor publice și al ministrului agriculturii și dezvoltării rurale. (3) Cota redusă de 5% se aplică asupra bazei de impozitare pentru următoarele livrări de bunuri și prestări de servicii: ... c) livrarea locuințelor ca parte a politicii sociale, inclusiv a terenului pe care sunt construite. Terenul pe care este construită locuința include și amprenta la sol a locuinței. În sensul prezentului titlu, prin locuință livrată ca parte a politicii sociale se înțelege:....</p>	<p>2. La articolul 291 alineatul (3), litera c) se abroga.</p>	<p>Punctul 2 se modifica astfel:</p> <p>2. La articolul 291, alineatul (3), după litera c) se introduce o nouă literă, lit.d), având următorul cuprins:</p> <p>d) livrarea de îngrășăminte și de pesticide utilizate în agricultură, semințe și alte produse agricole și prestări de servicii de tipul celor specifice utilizate în sectorul agricol, prevăzute prin ordin comun al ministrului finanțelor publice și al ministrului agriculturii și dezvoltării rurale.</p> <p>Autor: senator Tanczos Barna</p>	<p>Amendament respins cu unanimitate de voturi.</p>